

Irma Pilar Zambrano Farías ^a; Erick Orlando Guerrero Zambrano ^b; Josefina Del
Carmen Ávila Beneras ^c; María Del Pilar Lupera Martínez ^d

Importancia de conocer las Normativas y Ordenanzas Municipales para el ejercicio
profesional en la Arquitectura

*Revista Científica Mundo de la Investigación y el Conocimiento. Vol. 2 núm.,
especial, mayo, ISSN: 2588-073X, 2018, pp. 85-98*

DOI: [10.26820/recimundo/2.esp.2018.85-98](https://doi.org/10.26820/recimundo/2.esp.2018.85-98)

Editorial Saberes del Conocimiento

Recibido: 08/12/2017

Aceptado: 18/02/2018

- a. Universidad de Guayaquil; irma.zambranof@ug.edu.ec
- b. Universidad de Guayaquil; erick.guerrero@ug.edu
- c. Universidad de Guayaquil; josefina.avilab@ug.edu.ec
- d. Universidad de Guayaquil; maria.luperam@ug.edu.ec

Importancia de conocer las Normativas y Ordenanzas Municipales para el ejercicio profesional en la Arquitectura

Vol. 2, núm. Esp., (2018)

Irma Pilar Zambrano Farías; Erick Orlando Guerrero Zambrano; Josefina Del Carmen Ávila Beneras; María Del Pilar Lupera Martínez

RESUMEN

En la malla curricular vigente, de la Facultad de Arquitectura y Urbanismo de la Universidad de Guayaquil, no se ha integrado como disciplina obligatoria, una asignatura relacionada con el estudio de las leyes, reglamentos, normas de construcción y ordenanzas municipales, lo que ha generado una notable desventaja frente a profesionales graduados en otras universidades. Uno de los objetivos de esta investigación, es elaborar como propuesta el micro-diseño curricular de la asignatura “Leyes, Ordenanzas Municipales de Edificaciones y Construcciones”, con la finalidad de coadyuvar en la formación jurídico-científica de los futuros profesionales en arquitectura y urbanismo y con ello propiciar que sean más competitivos en el mercado laboral, con conocimientos de tipo legal y normativo para la elaboración de proyectos arquitectónicos, a la vez, que se propone la incorporación de esta asignatura al p^{er}sum académico de la facultad. Se definieron dos variables que propiciaron la formulación de dos objetivos generales y de los objetivos específicos que orientaron a la vez el proceso investigativo. En el marco teórico se definieron diversas teorías del diseño curricular, de urbanismo y planificación y un amplio estudio de las leyes y ordenanzas municipales de edificaciones y construcciones. La modalidad de la investigación es de proyecto factible, puesto que se apoya en la investigación de campo y en la bibliográfica. La investigación de campo se efectuó a través de la aplicación de encuestas y entrevistas a los estudiantes de la facultad, a sus directivos, y a un sector de profesionales en arquitectura, usuarios del departamento del Control de Edificaciones del Municipio de Guayaquil. El análisis e interpretación de los resultados, justificaron la importancia de la propuesta planteada en el presente estudio, el mismo que se complementa con una amplia selección de conclusiones y recomendaciones.

Palabras claves: Diseño arquitectónico; Educación; Mercado Laboral.

Importancia de conocer las Normativas y Ordenanzas Municipales para el ejercicio profesional en la Arquitectura

Vol. 2, núm. Esp., (2018)

Irma Pilar Zambrano Farías; Erick Orlando Guerrero Zambrano; Josefina Del Carmen Ávila Beneras; María Del Pilar Lupera Martínez

ABSTRACT

In the curricular mesh in force, of the Faculty of Architecture and Urbanism of the University of Guayaquil, a subject related to the study of laws, regulations, construction norms and municipal ordinances has not been integrated as a compulsory discipline, which has generated a notable disadvantage in front of professionals graduated in other universities. One of the objectives of this research is to develop as a proposal the curricular micro-design of the subject "Laws, Municipal Ordinances of Buildings and Constructions", with the aim of contributing to the juridico-scientific formation of future professionals in architecture and urbanism and with this, encourage them to be more competitive in the labor market, with legal and regulatory knowledge for the preparation of architectural projects, at the same time, which proposes the incorporation of this subject to the academic congress of the faculty. Two variables were defined that favored the formulation of two general objectives and the specific objectives that guided the investigative process at the same time. In the theoretical framework, various theories of curricular design, urban planning and planning and a broad study of the municipal laws and ordinances of buildings and constructions were defined. The modality of the research is feasible project, since it is based on field research and bibliography. The field research was carried out through the application of surveys and interviews to the students of the faculty, to their managers, and to a sector of professionals in architecture, users of the Department of Building Control of the Municipality of Guayaquil. The analysis and interpretation of the results justified the importance of the proposal presented in this study, which is complemented by a wide selection of conclusions and recommendations.

Keywords: Architectural design; Education; Working market.

Introducción.

Importancia de conocer las Normativas y Ordenanzas Municipales para el ejercicio profesional en la Arquitectura

Vol. 2, núm. Esp., (2018)

Irma Pilar Zambrano Farías; Erick Orlando Guerrero Zambrano; Josefina Del Carmen Ávila Beneras; María Del Pilar Lupera Martínez

Entre las competencias profesionales de los egresados en arquitectura y urbanismo, definidas a partir del proyecto Tunnig para América Latina, comprende aquella que requiere “Proyectar y diseñar obras de arquitectura y urbanismo, que satisfagan los requerimientos del hombre, la sociedad y su cultura, adecuándose al lugar, al medio ambiente, en el contexto”. El logro de esta competencia no solamente implica responsabilidades en el orden técnico-académico, sino que además, el futuro profesional, debe tener una amplia información de la normativa legal que regula la aprobación de los proyectos, en los gobiernos seccionales y entidades autónomas del país. (FRANCESCONI LATORRE & PEÑA ESCOBAR, 2016) (ALEXANDER, 1978) (Arola Coronas, 2013)

A través de una investigación previa, se pudo detectar que en departamento de Control de Edificaciones de la M.I Municipalidad de Guayaquil, son numerosos los casos de proyectos arquitectónicos que se devolvían por no cumplir con las normas establecidas en las leyes, ordenanzas municipales. Es evidente que las falencias se originan en el limitado conocimiento de los profesionales, de la normativa legal.

Esta problemática motivó la ejecución del presente trabajo de investigación, el mismo que, para su realización, se seleccionó la Facultad de Arquitectura y Urbanismo de la Universidad de Guayaquil, con el fin de investigar si en el proceso de formación académica de los futuros profesionales de arquitectura, se consideraban contenidos relacionados con la normativa legal y técnica que regula el campo de la arquitectura, construcción y urbanismo y como se podría contribuir al mejoramiento del ejercicio profesional de los futuros egresados de esta facultad.

Importancia de conocer las Normativas y Ordenanzas Municipales para el ejercicio profesional en la Arquitectura

Vol. 2, núm. Esp., (2018)

Irma Pilar Zambrano Farías; Erick Orlando Guerrero Zambrano; Josefina Del Carmen Ávila Beneras; María Del Pilar Lupera Martínez

El propósito de la presente investigación es diagnosticar la necesidad de implementar el silabo: Leyes y Ordenanzas Municipales de edificaciones y construcciones en la malla curricular de la Facultad de Arquitectura y Urbanismo de la Universidad de Guayaquil, aplicables en el cantón Guayaquil.

Materiales y métodos.

El presente trabajo de investigación relacionado con la necesidad de integrar la asignatura “Leyes y Ordenanzas Municipales”, en la malla curricular del séptimo semestre de la Facultad de Arquitectura y Urbanismo de la Universidad de Guayaquil, se elaboró bajo un enfoque cuali-cuantitativo, considerando que ambos paradigmas aportaron a la solución de la realidad problemática planteada en la literatura de este estudio.

Se aplicaron los métodos empíricos, tales como la encuesta a estudiantes, entrevista a profesores y directivos para constatar el problema planteado. De igual manera se aplicaron los métodos estadísticos para procesar la información obtenida.

Los instrumentos que se utilizaron en esta investigación de campo, fueron la encuesta a estudiantes del séptimo semestre de la Facultad de Arquitectura y Urbanismo, y a los docentes, con un total de 7 y 8 preguntas.

Cabe indicar que los estudiantes encuestados corresponden al séptimo semestre, se consideró que los alumnos de los semestres inferiores, no tendrían la suficiente experiencia en la universidad para contribuir objetivamente con el trabajo que se está realizando.

Importancia de conocer las Normativas y Ordenanzas Municipales para el ejercicio profesional en la Arquitectura

Vol. 2, núm. Esp., (2018)

Irma Pilar Zambrano Farías; Erick Orlando Guerrero Zambrano; Josefina Del Carmen Ávila Beneras; María Del Pilar Lupera Martínez

Con respecto a los directivos, que en total fueron tres, aportaron con valiosos criterios, comentarios y sugerencias en relación a la problemática planteada, por las experiencias vividas en la misma.

Aplicación de instrumentos y procedimientos

La investigación de campo se realizó especialmente en la Facultad de Arquitectura y Urbanismo con los miembros del personal directivo, docente y estudiantes del séptimo semestre a quienes se les aplicó encuestas y entrevistas. Se aplicó una encuesta, al total de la población de los estudiantes del nivel mencionado, así mismo sólo se consideró a dos docentes y a tres instituciones donde los estudiantes realizan pasantías.

El universo y la muestra

El universo considerado corresponde a 87 personas. Los estratos de esta población, se demuestran en el siguiente cuadro:

CUADRO No. 1

POBLACIÓN	Nº	%
Estudiantes	52	59.77
Profesionales	32	36.78

Importancia de conocer las Normativas y Ordenanzas Municipales para el ejercicio profesional en la Arquitectura

Vol. 2, núm. Esp., (2018)

Irma Pilar Zambrano Farías; Erick Orlando Guerrero Zambrano; Josefina Del Carmen Ávila Beneras; María Del Pilar Lupera Martínez

Directivos Institucionales	3	3.45
Total	87	100.00

Fuente: Facultad de Arquitectura y Urbanismo de la Universidad de Guayaquil y Depto. de control de edificaciones de la M.I. Municipalidad de Guayaquil.

Resumiendo, los estratos de la población considerada fueron:

- a. 52 estudiantes del séptimo semestre de la Facultad de Arquitectura y Urbanismo de la Universidad de Guayaquil.
- b. 32 profesionales en arquitectura que se acercaron a las dependencias del Departamento de Control de Edificaciones de la M. I. Municipalidad de Guayaquil para solicitar permisos de construcción.
- c. 3 Directivos Institucionales de la Facultad de Arquitectura y Urbanismo de la Universidad de Guayaquil y de la M. I. Municipalidad de Guayaquil.

Por tratarse de una población relativamente pequeña, se trabajó con todos los miembros que integran el universo, de la población antes descrita.

Entrevistas

1. A Directivos Institucionales:

- Sub-decano de la Facultad de Arquitectura y Urbanismo de la Universidad de Guayaquil, Arq. Guillermo Arguello Santos.

Importancia de conocer las Normativas y Ordenanzas Municipales para el ejercicio profesional en la Arquitectura

Vol. 2, núm. Esp., (2018)

Irma Pilar Zambrano Farías; Erick Orlando Guerrero Zambrano; Josefina Del Carmen Ávila Beneras; María Del Pilar Lupera Martínez

- Concejal de la M.I. Municipalidad de Guayaquil y Presidenta del Colegio de Arquitectos del Guayas Arq. Grecia Cando Gosdenovich.
- Dra. María Paula Delgado, Asesora Legal del Dpto. de Control de Edificaciones de la M.I. Municipalidad de Guayaquil.

Encuestas

Asistieron de manera periódica, 32 profesionales a al Departamento de Control de Edificaciones de la M. I. Municipalidad de Guayaquil 52 estudiantes que en la actualidad cursan el sétimo semestre de la Facultad de Arquitectura y urbanismo de la universidad de Guayaquil.

Técnicas e instrumentos de recolección de datos

Se aplicaron técnicas de investigación primaria y secundaria; en las primeras se utilizaron los siguientes instrumentos: entrevista a los directivos de la facultad de Arquitectura y Urbanismo en base a una guía previamente elaborada; encuesta dirigida a los estudiantes del VII semestre, con preguntas de tipo cerrada, en su mayoría.

En el diseño de los ítems de cada uno de los instrumentos, se utilizó la escala de Liker y repuestas de selección múltiple. Se aplicaron técnicas secundarias o documentales para lo cual se utilizó la lectura científica, el análisis de contenido, resúmenes, síntesis, datos de prensa, informes, entre otros.

Los instrumentos seleccionados, reúnen los requisitos de validez y confiabilidad; su evaluación fue sometida a juicio de expertos como consta en el anexo correspondiente.

Importancia de conocer las Normativas y Ordenanzas Municipales para el ejercicio profesional en la Arquitectura

Vol. 2, núm. Esp., (2018)

Irma Pilar Zambrano Farías; Erick Orlando Guerrero Zambrano; Josefina Del Carmen Ávila Beneras; María Del Pilar Lupera Martínez

Cabe mencionar que estas encuestas fueron previamente validadas por la Ing. Mariuxi De la Cruz y Arq. José Castillo. Profesionales de mucha experiencia en el campo de la docencia.

Los datos fueron tabulados en planillas de Excel y procesados el paquetes estadístico SPSS versión 22 con test estadísticos acordes al estudio.

Resultados.

En la encuesta realizada a los estudiantes de la carrera de Arquitectura el 57% fueron varones y el 42% mujeres los mismos que respondieron en un 44% que es muy importante el conocimiento de las normas arquitectónicas que serán aplicadas en los proyectos de edificaciones y construcciones, dentro del ejercicio profesional. En relación a las ordenanzas municipales, más del 67% admitió que tiene poco o ningún conocimiento de las ordenanzas.

Así mismo un 36.71% reconoció que constituye una gran ventaja conocer las normas y reglamentos de edificaciones, considerando que su aplicación facilitaría la aprobación de los permisos de construcción en el correspondiente departamento de control de edificaciones, lo que justifica la importancia que esta dependencia otorga a las normas arquitectónicas. Este mismo criterio, se ratifica a través de la pregunta No 7 que en un 86.54% se indica la frecuencia con que los futuros profesionales en arquitectura aplicarían estas normas en su ejercicio profesional.

En la encuesta aplicada al sector de profesionales de Arquitectura que asisten periódicamente al departamento de Control de edificaciones del la M.I. Municipalidad de Guayaquil, el 31% manifestó que tiene poco conocimiento de leyes y normas ordenanzas en su

Importancia de conocer las Normativas y Ordenanzas Municipales para el ejercicio profesional en la Arquitectura

Vol. 2, núm. Esp., (2018)

Irma Pilar Zambrano Farías; Erick Orlando Guerrero Zambrano; Josefina Del Carmen Ávila Beneras; María Del Pilar Lupera Martínez

formación de pre-grado, lo cual ha motivado la incidencia en la negación de los permisos de construcción. Estos criterios coinciden con lo expresado por los estudiantes del séptimo semestre de la facultad de Arquitectura y urbanismo de la Universidad de Guayaquil, todo ello confirma el poco grado de satisfacción que poseen los profesionales de arquitectura en su formación académica en el área legal, se recuerda que el 48.28% manifestó su poco grado de satisfacción como consta en los resultados expuestos en la pregunta dos de la encuesta a los profesionales, se debe resaltar que únicamente el 3.45% manifestó que estaba satisfecho con los conocimientos adquiridos sobre las Ordenanzas Municipales.

Es importante resaltar que tanto los estudiantes, como los profesionales entrevistados, los directivos de la Facultad de Arquitectura y Urbanismo de la Universidad de Guayaquil y los funcionarios del departamento de control de Edificaciones de la Muy I M. de Guayaquil, incluyendo a la concejal comisionada, confirmaron que es procedente y necesaria la inclusión una asignatura relacionada con las leyes, reglamentos y ordenanzas municipales de edificaciones y construcciones lo que permitirá elevar la calidad de los futuros profesionales en arquitectura y urbanismo.

En consecuencia se ratifica la necesidad de incorporar a la malla curricular de esta Facultad, la asignatura: Leyes, Reglamentos y Ordenanzas Municipales de Edificaciones y Construcciones, en concordancia con el 93.75% expresado por los profesionales encuestados. Estos criterios fortalecen la hipótesis del presente trabajo de investigación que fue, además, ampliamente discutido en el planteamiento del problema.

Conclusiones.

Importancia de conocer las Normativas y Ordenanzas Municipales para el ejercicio profesional en la Arquitectura

Vol. 2, núm. Esp., (2018)

Irma Pilar Zambrano Farías; Erick Orlando Guerrero Zambrano; Josefina Del Carmen Ávila Beneras; María Del Pilar Lupera Martínez

Al finalizar el presente trabajo de investigación, luego de efectuar el planteamiento de problema, seleccionar las variables de investigación, los objetivos, el proceso de la investigación de campo a través de las encuestas y entrevistas, así como de un amplio estudio documental que consta en el marco teórico, se definieron las siguientes conclusiones y recomendaciones:

En la Facultad de Arquitectura y Urbanismo de la Universidad de Guayaquil, existen asignaturas obligatorias y optativas; a las optativas se les da tratamiento de mención en: Norma urbana arquitectónica y Norma urbana de construcción, menciones, que siendo parte de la malla curricular de pre-grado, no son obligatorias; en la actualidad se las está impartiendo en el séptimo semestre.

La mayoría de los estudiantes no se inscriben en estas asignaturas, por no tener el carácter de obligatorias lo que les genera una serie de problemas, tanto en la práctica estudiantil como en la práctica profesional cuando solicitan permiso de construcción.

EL desconocimiento de las leyes, ordenanzas y normas de construcción, originan, en la práctica profesional, problemas desde el diseño técnico, incumplimiento de plazos lo que repercute en problemas de índole económico así como en las garantías contractuales; estas falencias se dan en la Facultad de Arquitectura y Urbanismo de la Universidad de Guayaquil ya que en otras instituciones como la Universidad Católica y la Universidad Laica, si imparten esta asignatura aunque con diferentes nombres.

Importancia de conocer las Normativas y Ordenanzas Municipales para el ejercicio profesional en la Arquitectura

Vol. 2, núm. Esp., (2018)

Irma Pilar Zambrano Farías; Erick Orlando Guerrero Zambrano; Josefina Del Carmen Ávila Beneras; María Del Pilar Lupera Martínez

El déficit de conocimientos sobre leyes, ordenanzas y normas de construcción, se debe a la falta de capacitación obligatoria de los estudiantes de Facultad de Arquitectura y Urbanismo de la Universidad de Guayaquil en el área legal.

Del análisis de las entrevistas y de la encuesta aplicada en la investigación de campo, a los directivos, profesionales y estudiantes se determinó la necesidad de que se imparta, como asignatura de pre-grado, los conocimientos sobre “Leyes, Reglamentos y Ordenanzas Municipales de Edificaciones y Construcciones” por cuanto su desconocimiento ha generado problemas de práctica estudiantil y en el ejercicio profesional

De las variables, con sus respectivos indicadores, declarados en el presente trabajo, se estableció el campo investigativo y la propuesta de diseño micro curricular del sílabo de la asignatura: “Leyes, Reglamentos y Ordenanzas Municipales de Edificaciones y Construcciones”, tomando en consideración, como contenidos científicos, lo que al respecto, se exige en el cantón Guayaquil.

En relación a lo expuesto en el marco teórico, se pueden obtener tres conclusiones importantes: el currículo, vocablo que en latín significa conjunto de estudios, se lo debe entender como una reconstrucción del conocimiento y propuesta de acción. Se estima que la metodología debe estar asociada con un enfoque sistémico orientada hacia el estudio de la problemática de la sociedad, en este caso en función del mercado ocupacional y del ejercicio profesional, de aquí, que en esta investigación, se toma como base la propuesta del investigador Arredondo, por considerar, además, que el currículo debe estar centrado en la necesidad del estudiante.

Importancia de conocer las Normativas y Ordenanzas Municipales para el ejercicio profesional en la Arquitectura

Vol. 2, núm. Esp., (2018)

Irma Pilar Zambrano Farías; Erick Orlando Guerrero Zambrano; Josefina Del Carmen Ávila Beneras; María Del Pilar Lupera Martínez

Con respecto a los estudios de urbanismo, se concuerda con lo expresado por Adolfo Korn Villafañe, quien manifiesta que el urbanismo es la "doctrina de la racionalización de la vida de las grandes urbes", diferenció entre el urbanismo-ciencia y urbanismo-técnica". Definió el primero como la "clasificación sistemática de los problemas específicos de las grandes ciudades contemporáneas y el planteo de las soluciones adecuadas.

Por su parte, el urbanismo-técnica le sirve de eficaz complemento, al encarar el caso concreto de cada urbanismo en particular, procurando su solución en atención a sus condicionamientos particulares, en especial, aquellos de índole económica".

En relación a las leyes y ordenanzas municipales, en la investigación documental consultada, se pudo determinar las exigencias emanadas de la M.I. Municipalidad de Guayaquil en relación a las ordenanzas municipales de construcciones y edificaciones, que son en resumen las que debe conocer el futuro profesional en arquitectura y urbanismo.

Se coincide con el urbanista Gastón Bardel quien manifiesta que el instrumento jurídico planificador o urbanismo, debe coincidir con lo expuesto en las leyes y ordenanzas municipales; que por supuesto pueden sufrir cambios a través del tiempo, esto significa que un planificador urbano no puede estar al margen del ordenamiento jurídico.

Bibliografía.

ALEXANDER, C. (1978). *Urbanismo y Participación. El caso de la Universidad de Oregón.* Barcelona: Gustavo Gili.

Arola Coronas, F. (2013). LA ENSEÑANZA DE LA ARQUITECTURA: UNA DISCIPLINA O UNA REFLEXIÓN SOBRE NUESTRO ENTORNO. *ASRI*, 8(1), 15-25.

Importancia de conocer las Normativas y Ordenanzas Municipales para el ejercicio profesional en la Arquitectura

Vol. 2, núm. Esp., (2018)

Irma Pilar Zambrano Farías; Erick Orlando Guerrero Zambrano; Josefina Del Carmen Ávila Beneras; María Del Pilar Lupera Martínez

FRANCESCONI LATORRE, R., & PEÑA ESCOBAR, L. (2016). Diseñar, ¿requiere cultura? Evaluación de competencias culturales, en relación con el aprendizaje del diseño arquitectónico. *Revista Española de Pedagogía*, 74(265), 423-444.